



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минсельхоз России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996  
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62  
<http://www.mcx.ru>

30.11.2023 № АР-19-14/28974

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
Председателю Общественного  
совета АНО «Центр содействия  
природоохранным инициативам  
«Экология»

Н.С. Валугеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минсельхоз России в соответствии с Вашим обращением от 31 октября 2023 г. № ВНС - 4/434 рассмотрел инициативы, содержащиеся в Резолюции XIV Международного форума «Экология», организованного Автономной некоммерческой организацией «Центр содействия природоохранным инициативам «Экология» (далее – Инициативы), и направляет комментарии к Предложениям.

Принятие решения об участии в деловой и выставочной программе юбилейного XIV Международного форума «Экология» целесообразно после поступления в Минсельхоз России программы указанного форума и списка его утвержденных участников.

Позиция Россельхознадзора прилагается письмом от 24 ноября 2023 г. № ФС-АК-5/28545.

Приложение: 18 л.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 2E96DA407C8E5CDDFDCCC66BEBA60370  
Владелец: Разин Андрей Викторович  
Действителен: с 17.03.2023 до 09.06.2024

А.В. Разин

**По разделу 2.3 «Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса» Резолюции XIV Международного форума «Экология».**

**Пункт 2.3.1.1. Упростить процедуру государственной регистрации, разработки отдельных, упрощенных требований к государственной регистрации биопрепаратов и биоудобрений в соответствии с целесообразностью, снижение количества регистрационных испытаний.**

В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон № 109-ФЗ) государственной регистрации подлежат пестициды и агрохимикаты, в том числе и биологического происхождения.

В рамках регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов проводится оценка по биологической эффективности, а также токсиколого-гигиеническая и эколого-токсикологическая оценки.

По результатам регистрационных испытаний в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации (далее – Государственный каталог), включены пестициды и агрохимикаты на основе бактерий, вирусов, микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности, которые прошли процедуру государственной регистрации в установленном порядке.

Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов дает разрешение на производство, применение, реализацию, транспортировку, хранение, уничтожение, рекламу, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов.

Регламенты применения пестицидов и агрохимикатов, разработанные при регистрационных испытаниях, обеспечивают эффективность их применения и их безопасность для здоровья человека, окружающей среды.

Законодательно упрощенной регистрации пестицидов и агрохимикатов не предусмотрено.

**Пункт 2.3.1.2. Снять требования по прохождению процедуры перерегистрации биопрепаратов через 10 лет как избыточной. Перерегистрация отечественных биопрепаратов, на которые уже выдано Свидетельство о государственной регистрации (СГР) на новый срок должна осуществляться автоматически без проведения испытаний и экспертиз в случае отсутствия каких-либо изменений в техдокументации.**

Считаем нецелесообразным снятие требований по прохождению процедуры перерегистрации биопрепаратов через десять лет как избыточной, в связи с тем, что за этот срок изменяются требования и законодательство по государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов.

Практика показала, что за десять лет на рынке средств защиты растений исчезали эффективные микробиологические препараты по самым разным причинам (утрата эффективного штамма, фаги при масштабном производстве, банкротство предприятий и т.д.). В этой связи считаем необходимым процесс предусмотреть процедуру получения экспертиз на пестициды и агрохимикаты по окончании их государственной регистрации.

**Пункт 2.3.1.3. Снять требования проведения экспертизы и полного цикла полевых испытаний (как для нового продукта) в случае создания производства биоудобрений и биопрепаратов по тем же технологиям и из того же сырья, что и зарегистрированные препараты, но на иной производственной площадке.**

Проведение регистрационных испытаний пестицидов проводятся в соответствии с Методическими указаниями по регистрационным испытаниям пестицидов в части биологической эффективности, 2018. Испытания для каждого наименования пестицида проводятся в течение двух полных вегетационных сезонов в одной, двух, трех или четырех почвенно-климатических зонах Российской Федерации на каждой культуре (Приложение № 1 к настоящим методическим указаниям) с учетом назначения испытуемого пестицида, биологических особенностей возделывания сельскохозяйственных культур и особенностей развития вредных объектов (количество поколений, патогенность, резистентность, экономическое значение, ареал распространения).

Регистрационные испытания агрохимикатов проводят на основании статьей 9 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в соответствии с Руководством по проведению регистрационных испытаний агрохимикатов в сельском хозяйстве, 2018. Регистрационные испытания агрохимиката проводят в разных почвенно-климатических зонах Российской Федерации. Перечень культур, почвенно-климатических зоны, количество опытов в каждой зоне, место проведения испытаний, схемы опытов, размер делянок, количество агрохимиката определяют заявитель и головная организация.

**Пункт 2.3.1.4. Сократить объем испытаний по определению биологической эффективности с 2-3 зон до 1 зоны и их повторности с 2 лет до 1 года.**

Сокращение сроков регистрационных испытаний по биологической эффективности при расширении сферы применения – нецелесообразно, поскольку для анализа остаточных количеств пестицидов необходимо два года исследований. Не проведение двух летних исследований может привести к недостоверным регламентам применения пестицидов, а, следовательно, не обеспечат эффективность применения пестицидов и агрохимикатов, безопасность для здоровья людей и окружающей среды.

Необходимость проведения регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов в разных почвенно-климатических зонах в открытом грунте продиктована различными условиями среды, которые влияют как на культурные растения, так и на видовой состав вредителей и болезней. Два года испытаний являются необходимым минимумом для достоверной оценки

результатов действия препаратов с учётом меняющихся метеоусловий и естественной динамики развития численности вредителей и патогенов.

Эффективность микробиологических препаратов значительно сильнее, чем химических средства защиты растений. Влияние оказывают абиотические факторы: температура и влажность воздуха, наличие росы, ливневые осадки, УФ-излучение. Например, эффективность бактериальных инсектицидов максимальна при среднесуточной температуре более + 17°C, а эффективность грибных препаратов необходимо оценивать при максимально возможной влажности воздуха.

Для микробиологических препаратов существуют и специфические факторы, влияющие на оценку их эффективности: проблемы стандартизации, включающие производство различных партий препарата с одинаковым титром жизнеспособных спор (концентрацией токсина), поддержание вирулентности штаммов, используемых для массовой наработки препарата против конкретного вида вредителя.

Также затруднительна оценка эффективности одного и того же штамма микроорганизма для близких видов вредителей (репная и капустная белянки) или оценки эффективности для группы вредителей (плодовые моли и листовёртки, капустная моль и капустная совка и т.д.).

**Пункт 2.3.1.5. Выделить биопрепараты и биоудобрения из-под действия Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» или создание отдельной подпрограммы в рамках данного закона. Создание отдельного государственного каталога биопрепаратов и биоудобрений.**

Государственная регистрация проводится по Федеральному закону от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» для пестицидов и агрохимикатов вне зависимости от назначения препарата.

В Государственном каталоге выделены разделы Микробиологические и биологические пестициды (часть 1), Микробиологические удобрения (часть 2).

**Пункт 2.3.1.6. Разрешить применение биопрепаратов и биоудобрений IV класса опасности в водоохраных и природоохраных зонах.**

Данный вопрос не относится к сфере деятельности Минсельхоза России.

В соответствии со статьей 65 «Водного кодекса Российской Федерации» от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ запрещено применение пестицидов и агрохимикатов в границах водоохраных зон водных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

**Пункт 2.3.1.7. Внести изменения в № 109–ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» статья 18. Производство пестицидов и агрохимикатов после абзаца «Запрещается производство пестицидов и агрохимикатов, не прошедших государственную регистрацию» добавить абзац «Разрешается обращение пестицидов, выпущенных в рамках действующей государственной регистрации в течение (например, в течение 180 дней) после окончания государственной регистрации. Это даст возможность производителям в случае затягивания сроков процедуры государственной регистрации реализовывать произведенную продукцию.**

Продление срока действия свидетельства о государственной регистрации пестицида или агрохимиката Законом не предусмотрена.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 2 мая 2023 г. № 461 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № 23» (далее – Приказ) в случаях, предусмотренных Приказом, разрешается обращение со старыми регистрационными номерами тарных этикеток в течение 12 месяцев с даты присвоения нового номера тарной этикетки до окончания срока годности пестицида и (или) агрохимиката, произведенного или ввезенного на территорию Российской Федерации.

**Пункт 2.3.1.8. Устранить следующие противоречия в части терминологии:**

**а) Устранить противоречия или двойное толкование, имеющееся в Федеральном законе от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасности обращения с пестицидами и агрохимикатами». В частности, статья 1 содержит понятие «действующее вещество», толкование данного термина не может в себя включать «живые организмы». Ни одно из существующих понятий и значений слова «вещество» (юридическое, физическое, химическое, биологическое) не содержит упоминания на какие-либо «живые организмы», «микроорганизмы» или «культуры клеток».**

**б) Дать более точное понятие «действующее начало», содержащееся в ряде нормативных документах, ГОСТа и стандартах. В большинстве нормативных документов «действующее начало» является химическими соединениями, в медицинских нормативных документах под данным термином также упоминаются «биологически активные вещества», однако ГОСТ 21507–2013 «Межгосударственный стандарт. Защита растений. Термины и определения» (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.05.2014 № 454ст) содержит в разделе «Биологическая защита растений» следующее определение «Биологический препарат для защиты растений — биопрепарат: препарат, в котором действующим началом является микроорганизм или продукт его жизнедеятельности», при этом в данном ГОСТ 21507-2013 отдельно имеются разделы «Химическая защита растений» и «Группа пестицидов» не включающие в себя «биологические препараты». Ни один действующий на территории Российской Федерации ЗАКОН не содержит и не применяет понятия**

«действующее начало». Таким образом возникает неправомерное толкование приравнивание при толковании термина «действующего начала» — микроорганизмов и «действующее вещество» в рамках закона о пестицидах.

в) Устранить противоречия между Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасности обращения с пестицидами и агрохимикатами» и ГОСТами в области защиты растений. В статье 1 закона, понятие пестициды включает в себя «препараты биологического происхождения», предназначенные для борьбы с вредителями, что и в судебной практике, и в понимании Министерства сельского хозяйства включает в себя биопрепараты на основе микроорганизмов. Однако в ряде основных ГОСТов, регулирующих средства защиты растений, «биопрепараты» на основе микроорганизмов не относятся к разделам пестицидов.

ГОСТ не является нормативным правовым актом. Вопросы разработки ГОСТов относятся к полномочиям Росстандарта.

Понятие «пестициды» установлены в разделе 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» (далее – Решение) - вещество или смесь веществ, предназначенные для предотвращения появления, для уничтожения или борьбы с вредителями (включая переносчиков болезней человека и животных), нежелательными видами растений, для борьбы с вредителями в процессе производства, переработки, хранения и транспортировки пищевых продуктов, сельскохозяйственной продукции, древесины или кормов для животных, а также вещества, используемые в качестве регуляторов роста растений, феромонов, дефолиантов, десикантов и фумигантов.

Для внесения изменений в понятие «пестициды» необходимо внести изменение Решение.

Пункт 2.3.1.9. Устранить разные подходы к разработке, производству и обороту биопрепаратов на основе микроорганизмов. Рассматриваемые биопрепараты изготавливаются на основе штаммов микроорганизмов находящихся в Биоресурсной коллекции в области генетических технологий для сельского хозяйства, созданной путем преобразования Ведомственной коллекции полезных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения ФГБНУ ВНИИСХМ при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования РФ (соглашение № 075–15-2021-1055 от 28.09.2021). Коллекция объединяет практически-ценные штаммы 14 институтов Отделения сельскохозяйственных наук РАН, насчитывает более 20 тыс. единиц хранения, зарегистрирована в базе данных WDCM и использует в своей работе международные операционные стандарты. Все содержащиеся в данном банке штаммы микроорганизмов являются «Непатогенными микроорганизмами сельскохозяйственного назначения», сбор которых производился с растений, животных, почвы и даже человека, Правила формирования данной коллекции регулируется Постановлением Правительства РФ

№ 676 от 16.04.2022, которое принято в соответствии Федерального закона от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в РФ». Регулирование сбора, хранения, обработки, оборота «патогенных» микроорганизмов регулируется отдельным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1668, которое принято также в соответствии Федерального закона от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в РФ». Таким образом возникают противоречия между разными направлениями законодательного регулирования «Защита растений, пестициды и т.д.» и «Биологическая безопасность». Разработка и производство биопрепаратов должны, в первую очередь, регулироваться именно нормативными документами биологической безопасности в РФ. Если микроорганизмы, являющиеся основой произведенного биопрепарата отнесены к «НЕпатогенным», то подход к регулированию оборота не может проводиться, как в отношении «патогенного» или «опасного для здоровья человека» биопрепарата, противоположный подход противоречит самому понятию «патогенности»: пп. 8, ст. 1 Закона о биологической безопасности «патогенные микроорганизмы — микроорганизмы (бактерии, археи, грибы, простейшие, микроводоросли), способные вызывать патологический процесс в организме человека, животного или в растениях». В пп. 6 статьи 4 Закона о биологической безопасности под Деятельностью по обеспечению биологической безопасности понимается разработка, производство и внедрение новых технологий и методов ведения деятельности, связанной с использованием патогенов, а также стандартизация методов их исследований. В нашем, рассматриваемом случае речь идёт о «НЕпатогенных» микроорганизмах, и как указывалось выше, не должен вызывать вопросы об опасности их применения.

Производство пестицидов относится к компетенции Минпромторга России.

Пункт 2.3.2. В целях формирования дорожной карты по очистке, восстановлению почв, мониторингу качества почв и принимаемых мер по предотвращению их загрязнения рекомендуется:

Сохранение, восстановление и повышение почвенного плодородия сельскохозяйственных земель имеет определяющее значение для развития агропромышленного комплекса нашей страны.

Признавая важность сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, Минсельхоз России участвует в работе и инициирует работу по формированию нормативной правовой базы в целях обеспечения сохранения и восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. Законодательное регулирование обеспечения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения обеспечивается, в частности Федеральными законами «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон о плодородии), «О мелиорации земель», Водным кодексом Российской

Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно действующему законодательству в целях формирования полной и достоверной информации о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения и динамике его изменения учреждениями, подведомственными Минсельхозу России проводятся обследования земель сельскохозяйственного назначения и государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии Положением о формировании планов проведения почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, а также о проведении таких обследований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 325 и Подрядом государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным приказом Минсельхоза России от 4 мая 2010 г. № 150. В целях совершенствования и развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, а также создания единого государственного информационного ресурса, содержащего свод достоверных систематизированных сведений о состоянии земель сельскохозяйственного назначения, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании, о земельных участках и расположенных на них зданиях и сооружениях, о состоянии плодородия и иных сведений о землях сельскохозяйственного назначения, в соответствии со статьей 15.1 Закона о плодородии принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения». Кроме того, во исполнение указанного постановления издан приказ Минсельхоза России от 13 марта 2023 г. № 164 «Об утверждении формы паспорта земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, форматов предоставления сведений из государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения и формы направления запроса о предоставлении сведений из указанного реестра».

Реализация вышеуказанных мероприятий способствует своевременному выявлению изменений состояния плодородия, снижению и предотвращению негативных антропогенных воздействий на почву земель сельскохозяйственного назначения, повышению качества урожая, принятию эффективных управленческих решений сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также обеспечению условий для снижения интенсивности обработки почвы, предотвращению выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота.

**Пункт 2.3.2.1. Инициировать организацию совместного заседания представителей Правительства РФ, Совета Федерации РФ, Государственной Думы РФ, экспертных и научных сообществ по обсуждению состояния российских почв и мер по их сохранению как отдельного направления в стратегии национального развития, экологической и продовольственной безопасности, а также особого направления развития сельского хозяйства Российской Федерации.**



Минсельхоз России инициирует и участвует в организации и проведении подобных мероприятий. Также не возражаем по проведению их на разных площадках и с участием различных заинтересованных лиц.

**Пункт 2.3.2.2. Законодательно закрепить понятие «почвы» и ее плодородия как фундаментального уникального свойства и элемента национальной и экологической безопасности России, в том числе в части доработки и принятия Проекта Федерального закона РФ «О почвах», а также Проекта Федерального закона № 83224-3 «Об охране почв».**

В настоящее время «ГОСТ 27593-88 (СТ СЭВ 5298-85). Государственный стандарт Союза ССР. Почвы. Термины и определения» содержит общее понятие «Почва», характеризующее ее как самостоятельное естественно-историческое органоминеральное природное тело.

В отношении земель сельскохозяйственного назначения наиболее значимой характеристикой является плодородие земель – Законом о плодородии понятийный аппарат в отношении «плодородия земель сельскохозяйственного назначения» закреплен.

**Пункт 2.3.2.3. Подготовить проект отдельной федеральной программы (или подпрограммы Национального проекта «Экология»), включающего в себя проведение мероприятий по мониторингу, нормированию и контролю качества почв разных категорий земель, восстановлению и охране почв, предотвращению всех видов деградации земель (загрязнения, эрозии, засоления, подтопления, технологической деградации и т.д.), в дополнение к уже существующим мерам по охране и улучшению качества воздуха, водных ресурсов, сохранения биоразнообразия и сохранения лесов.**

Действующими Государственными программами, реализуемыми Минсельхозом России, предусмотрено субсидирование мероприятий, направленных на защиту почв, сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе проведение мелиоративных мероприятий (культуртехнических, мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, агролесомелиоративных, фитомелиоративных, гидромелиоративных), а также на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв. Разработка самостоятельной федеральной программы по восстановлению и охране почв будет дублировать уже действующие, соответственно, разработку программы считаем нецелесообразной.

Кроме того, обращаем внимание, что Законом о плодородии органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия по разработке и принятию законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в т.ч. региональных отраслевых программ.

**Пункт 2.3.2.3.1. В предлагаемые меры по мониторингу почв рекомендуется включить создание геоинформационной системы (ГИС) «качество почв». В данную ГИС в обязательном порядке необходимо**

**вносить координаты точек отбора почв и результаты лабораторных исследований, выполняемых в рамках (включая, но не ограничиваясь):**

**а) инженерно-экологических изысканий, выполняемых с привлечением средств государственного бюджета;**

**б) судебных экспертиз, в рамках которых выполнялись исследования почв;**

**в) государственного экологического мониторинга;**

**г) производственного экологического контроля.**

Минсельхоз России ведет Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, в которой отражается информация об использовании и состоянии плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Создание дополнительно системы нецелесообразно.

Кроме того, в рамках Федерального закона «Об охране окружающей среды» планируется создание федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды. Минприроды России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды».

**Пункт 2.3.2.4. Разработать и законодательно закрепить показатели качества почв разных категорий земель, включающие в себя следующие свойства почвы: физические, химические, агрохимические, микробиологические и пр., а также показатели деградации земель (загрязнения, эрозии, засоления, подтопления, технологической деградации и т.д.) с привлечением научных и экспертных сообществ.**

Принимая во внимание, что почвы России отличаются своим разнообразием, на которое влияют природная климатическая зона, рельеф, фауна, флора, установление конкретных показателей по определенным свойствам почв затруднительно. Кроме того, часть агрохимических показателей (в отношении земель сельскохозяйственного значения) являются динамически подвижными и меняют свое значение в зависимости от сезона и выращиваемой сельскохозяйственной культуры. Считаем, что целесообразнее оценивать динамику изменения показателей. Результаты обследований земель сельскохозяйственного назначения, проводимых учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, используются при государственном учете показателей состояния плодородия земель, являющегося частью государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, и вносятся в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения. Указанная информация подлежит также внесению в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий.

Также обращаем внимание, что постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и

требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» утверждены предельно допустимые концентрации (ПДК) и ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий.

**Пункт 2.3.2.5. Законодательно закрепить предоставление государственной финансовой поддержки сельхозпроизводителям, в том числе крупных агрохолдингам, только в случае соблюдения наилучших показателей качества почв разных категорий земель, тем самым обеспечив обязанность собственника (пользователя) земельного участка проводить мероприятия по ее ежегодному мониторингу, охране и восстановлению, в том числе с целью снижения образования парниковых газов.**

В соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия, в том числе по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно статье 8 Закона о плодородии осуществление производства сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также обеспечение проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения является обязанностью собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

При этом статьей 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв.

Также обращаем внимание, что предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется в рамках предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на основании нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, в которых помимо обязательного перечня мероприятий (результатов), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, могут быть предусмотрены, в том числе и требования о наличии актуальных результатов обследований земель сельскохозяйственного назначения.

**Пункт 2.3.2.6. Инициировать разработку новой редакции ИТС НДТ «Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия», предусмотрев в нем наилучшие доступные технологии по восстановлению почв, включая микробиологические препараты, органические удобрения и энергосберегающие технологии, с привлечением научных институтов и экспертного сообщества.**

Вопрос рекультивации земель относится к компетенции Минприроды России. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Правилами

проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800 (далее – Правила), рекультивация земель осуществляется в соответствии с утвержденными проектом рекультивации, путем проведения технических и (или) биологических мероприятий, перечень которых зависит от степени деградации земель, подлежащих рекультивации для приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.

Кроме того, отмечаем, что в настоящее время во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. № АО-П11-1537 и от 15 сентября 2022 г. № ВА-П11-15572 Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывается новая редакция Правил.

Учитывая изложенное, считаем, что указанные рекомендации, могут быть проработаны Минприроды России.

**Пункт 2.3.2.7. Инициировать межотраслевое взаимодействие Минсельхоза России, Минприроды России и Минздрава России с целью разработки системного подхода и комплексных решений для переосмысления взаимного влияния почвенной и медицинской микробиологии с возможным ориентиром в направлении разработки новых парадигм диагностики, терапии и профилактики инфекционной и неинфекционной патологии человека с целью снижения экологического риска от комплексного воздействия поллютантов на здоровье человека.**

В отношении земель сельскохозяйственного назначения в настоящее время решение этого вопроса нецелесообразно. Кроме того, оценка биологической активности: определение микробиологической активности почв земель сельскохозяйственного назначения в рамках государственного мониторинга и государственного учета показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения, ввиду ограниченности федерального бюджета, не проводится.

**Пункт 2.3.2.10. Рассмотреть возможность вывода микробиологических препаратов, направленных на восстановление плодородия почв и снижение деградации, из категории «агрохимикаты» в отдельную категорию Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов РФ, с предоставлением субсидий на компенсацию затрат на препараты данной группы сельхозпроизводителям, применяющим их, учитывая их заинтересованность в повышении здоровья почвы и ее плодородия.**

В настоящее время в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов», разрешенных к применению на территории Российской Федерации, «Удобрения органические», «Микробиологические удобрения», «Удобрения торфяные», «Удобрения на основе гуминовых кислот», «Микробиологические и биологические пестициды» выделены в самостоятельные разделы.

Относительно государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих удобрения и пестициды данной

категории, отмечаем, что в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 предусмотрена субсидия на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, которая может быть использована сельскохозяйственным товаропроизводителем на приобретение, в том числе агрохимикатов (удобрений).

**Пункт 2.3.2.11. Рассмотреть вопрос о разработке и реализации комплексной подпрограммы «Применения переработанных побочных продуктов (отходов) животноводства и качественных органических удобрений» ФНТП развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также разработки и принятия Специального технического Регламента «О требованиях качества и безопасности органических удобрений, процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и применения» и серии национальных стандартов в этой области.**

Минсельхоз России полностью поддерживает позицию безотходного хозяйствования современных технологий утилизации и переработки отходов животноводства. Внедрение и апробация технологии безотходного производства возможно в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла», входящего в состав инициатив социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В соответствии с федеральным проектом «Экономика замкнутого цикла», входящим в состав инициатив социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, и в целях формирования комплексного подхода к обращению с отходами в сфере сельского хозяйства, Минсельхоз России разработал отраслевую программу «Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в сфере сельского хозяйства на 2022-2030 годы» (утверждена 29 декабря 2022 г. № 16133п-П11 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (далее – отраслевая программа). Задачей отраслевой программы является создание системы организационных, технических и технологических мероприятий, направленных на повышение доли вовлеченных в хозяйственный оборот отходов сельского хозяйства в общем объеме образовавшихся отходов в сфере сельского хозяйства.

В связи с этим, считаем разработку комплексной подпрограммы «Применения переработанных побочных продуктов (отходов) животноводства и качественных органических удобрений» избыточной.

**Пункт 2.3.2.12. Инициировать создание Рабочей группы по разработке программы по широкому распространению технологий органического и почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия, созданию инновационных площадок, в том числе аграрных карбоновых полигонов, и аграрного карбонового рынка с участием представителей Минэкономразвития**

**России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минобрнауки России, РАН, представителей отраслевых союзов и ассоциаций (РЭО, НДСЗ, АСПШ, Росспецмаш, АССАГРОС и др.), научных и образовательных организаций, агробизнеса, финансовых институтов и др. Цель данной программы — достижение углеродной нейтральности растениеводства для сохранения российских почв и повышения качества продукции через распространение технологий органического и почвозащитного ресурсосберегающего (углеродосберегающего) земледелия с постоянным контролем цен и себестоимости сельхозпродукции. Необходима организация постоянного комплексного мониторинга цен и себестоимости сельхозпродукции, для этого использовать современные информационные технологии.**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июля 2023 г. № 1788-р утверждена Стратегия развития органической продукции в Российской Федерации до 2030 года, которая направлена на регулирование вопросов развития производства органической продукции, использования передовых и научно-технических разработок в области органического сельского хозяйства. В настоящее время Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывается проект плана мероприятий по реализации Стратегии в соответствии с пунктом 3 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации.

**Пункт 2.3.2.13. Рассмотреть вопрос создания совместно с Минсельхозом России, Минздравом России, Роспотребнадзором рабочей группы по проведению клинических исследований с целью оценки влияния новых методов земледелия на здоровье человека и его микробиоты, а также оценке безопасности используемых в сельском хозяйстве культур микроорганизмов и их влияния на здоровье человека. В том числе, рассмотреть возможность по проведению исследований в части выделения парниковых газов, динамики изменения микроклимата, качества почвы, воды и воздуха.**

Минсельхоз России считает, что данный вопрос целесообразно рассматривать по результатам составления программы проведения запланированных клинических исследований и выделения средств федерального бюджета на их реализацию.

**Пункт 2.3.2.14. Инициировать организацию рабочей группы по разработке нормативов показателей качества почв разных категорий, поскольку на текущий момент разработаны нормативы только для населенных пунктов и сельскохозяйственных земель. Определить фоновые значения показателей загрязнения для разных категорий земель. Установить показатели плодородия и способы интегральной оценки плодородия почв для разных категорий земель.**

В отношении сельскохозяйственных угодий гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания утверждены (СанПиН 1.2.3685-21). Предложения по установлению нормативов для других типов почв отсутствуют. Также

обращаем внимание, что почвы России отличаются своим разнообразием, на которое влияют природная климатическая зона, рельеф, фауна, флора, установление конкретных показателей по определенным свойствам почв затруднительно. Кроме того, часть агрохимических показателей (в отношении земель сельскохозяйственного значения) являются динамически подвижными и меняют свое значение в зависимости от сезона и выращиваемой сельскохозяйственной культуры. Считаем, что целесообразнее оценивать динамику изменения показателей плодородия. Результаты обследований земель сельскохозяйственного назначения, проводимых учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, используются при государственном учете показателей состояния плодородия земель, являющегося частью государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, и вносятся в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения и Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий.

**Пункт 2.3.2.15. Инициировать создание Рабочей группы по разработке рискориентированного подхода, разработки чек-листов по оценке качества почв, ее плодородия, оценки риска здоровья населения для внедрения превентивных мер, поскольку почвы обладают буферностью — способностью нивелировать воздействие до определенного уровня воздействия. Риск-ориентированный подход будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности и экологической безопасности страны.**

Государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения включает в себя сбор и обобщение результатов обследований земель сельскохозяйственного назначения, проводимых учреждениями, подведомственными Минсельхозу России. Государственный учет показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, утвержденным приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 № 150. Этим же приказом утвержден перечень оцениваемых показателей.

**По разделу 3.3 «Формирование системы лесоклиматических проектов» Резолюции XIV Международного форума «Экология».**

**Пункт 3.3.2 Для реализации лесных климатических проектов Минсельхозу России, Минприроды России, Минэкономразвития России рекомендуется внести единообразные изменения в Лесной, Водный и Земельный Кодексы, которые бы позволили выращивать леса на сельскохозяйственной земле не только в целях ведения сельского хозяйства, но и в целях реализации климатических проектов в соответствии с 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и аналогичных проектов в соответствии с международными стандартами реализации лесоклиматических проектов, направленных на лесовосстановление.**

Резолюцией для реализации лесных климатических проектов Минсельхозу России, Минприроды России, Минэкономразвития России рекомендуется внести единообразные изменения в Лесной, Водный и Земельный Кодексы, которые бы позволили выращивать леса на сельскохозяйственной земле не только в целях ведения сельского хозяйства, но и в целях реализации климатических проектов в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее – Закон) и аналогичных проектов в соответствии с международными стандартами реализации лесоклиматических проектов, направленных на лесовосстановление.

Указанные инициативы не могут быть поддержаны ввиду наличия следующих концептуальных замечаний.

Лесное законодательство, устанавливая основополагающие признаки леса в качестве экосистемы и природного ресурса, определяет правовой режим лесов, направленный на их охрану, защиту и воспроизводство. В свою очередь, земельным законодательством установлен принцип приоритета охраны земель сельскохозяйственного назначения как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.

Адаптация агропромышленного комплекса к климатическим изменениям, в том числе рассмотрение вопросов реализации климатических проектов на землях сельскохозяйственного назначения, должны осуществляться в соответствии с отраслевой потребностью и в части, не противоречащей целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения.

Использование земель сельскохозяйственного назначения для осуществления деятельности в сфере лесного хозяйства противоречит их целевому назначению, предусмотренному Земельным кодексом Российской Федерации, и приведет к сокращению площади земель сельскохозяйственного назначения, а также создаст риски срыва реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, которыми предусматривается установление механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, совершенствование их оборота и землеустройства, и риски невыполнения показателей экспорта продукции агропромышленного комплекса, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Использование земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством и не предусмотренных для этой категории земель земельным законодательством, создаст встречный вектор развития, содержащий в себе риски непрогнозируемого



и неконтролируемого сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также риски невозможности достоверного прогнозирования объемов производства сельскохозяйственной продукции с тенденцией их уменьшения, что безусловно окажет негативное влияние на развитие агропромышленного комплекса, и, как следствие, на прогнозируемость и управляемость ценами на сельскохозяйственную продукцию.

**По разделу 8.2 «Сохранение водных объектов и модернизация систем водоснабжения и водоотведения» Резолюции XIV Международного форума «Экология».**

**Пункт 8.2.4.2. Расширить перечень органов, организаций и должностных лиц, которые предоставляют необходимые сведения и согласовывают условия использования водного объекта, также в зависимости от цели использования водного объекта согласно Правилам подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18 (далее — Правила). В случае использования водного объекта для целей удаления затонувшего имущества, осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках и с акваторией площадью не более 200 гектаров, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем и осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) на водных объектах с акваторией площадью более 200 гектаров, образованных до 1980 года водоподпорными сооружениями на водотоках, согласовывать возможность предоставления водного объекта в пользование с собственником имущества.**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно - правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая водные объекты, является Минприроды России.

18 июля 2023 г. под председательством руководителя Росводресурсов Д.М. Кириллова состоялось совещание по вопросу необходимости указания кода гидротехнического сооружения для принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование для целей осуществления прудовой аквакультуры (протокол от 18 июля 2023 г. № ДК-02-17/11-пр), по результатам которого выработаны основные подходы по внесению изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18 (далее – Правила).

По имеющейся в Минсельхозе России информации Минприроды России организовало внесение соответствующих изменений в Правила.



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ  
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор  
факс: (495) 607-51-11. тел.: (499) 975-43-47  
E-mail: [info@fsvps.gov.ru](mailto:info@fsvps.gov.ru)  
<https://www.fsvps.gov.ru>

24.11.2023      ФС-АК-5/28545

На № 121349/14 от 02.11.2023

Минсельхоз России

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотрела Ежегодную общественную резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации XIV Международного форума «Экология» (5–6 июня 2023 года) (далее – Резолюция) и в части компетенции сообщает следующее.

В целях обеспечения согласованного подхода к требованиям, определяющим производство органической парфюмерно-косметической продукции и лекарственных средств, а также защиты потребителя от обмана и введения в заблуждение считаем целесообразным дополнить раздел 1.4 Резолюции необходимостью разработки стандартов, определяющих правила производства, маркировки и реализации такой продукции.

В целях предотвращения дискредитации систем добровольной сертификации и недопущения функционирования недобросовестных органов по сертификации рекомендуется закрепить на законодательном уровне возможность создания и использования систем добровольной сертификации только органами по сертификации, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Кроме того, считаем целесообразным подпункт «а» пункта 2.3.2.3.1.2 Резолюции дополнить следующей формулировкой: минимально – органов государственной экспертизы, контрольных (надзорных) органов, правоохранительных органов, судов (по запросу), органов лицензирования.

Пункт 2.3.2.15 Резолюции (касающийся создания Рабочей группы по разработке риск-ориентированного подхода, разработки чек-листов по оценке качества почв, ее плодородия, оценки риска здоровья населения) требует уточнения, в рамках какого направления деятельности необходимо разработать

риск-ориентированный подход, поскольку Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уже заложен и применяется риск-ориентированный подход при осуществлении контроля (надзора), в том числе при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора).

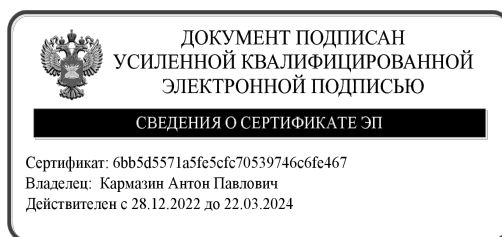
Дополнение п. 14 Требований к обращению побочных продуктов животноводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940, фразой следующего содержания «и (или) переработка в биореакторах с получением органических удобрений и биогаза», предложенных в пункте 4.5.1.3.4 Резолюции, не будет отвечать цели Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и, соответственно, области применения указанных выше требований к обращению побочных продуктов животноводства.

По пункту 2.3.1.5 сообщаем, что считаем нецелесообразным выведение биопрепаратов и биоудобрений из-под действия Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон № 109-ФЗ) и создание отдельного государственного каталога биопрепаратов и биоудобрений.

Безопасность применения биопестицидов определяется не только относительно меньшей опасностью биопрепаратов, но и безусловным соблюдением регламентов их применения, что невозможно обеспечить без государственного регулирования, порядок которого определен Законом № 109-ФЗ и подзаконными актами.

Вместе с тем считаем целесообразным проработать вопрос об особенностях регулирования таких препаратов в рамках действующего законодательства.

Заместитель Руководителя



А.П. Кармазин